Bosna i Hercegovina
BRČKO DISTRIKT
BOSNE I HERCEGOVINE
GRADONAČELNIK

Босна и Херцеговина
БРЧКО ДИСТРИКТ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ГРАДОНАЧЕЛНИК

Trg Robertsa B. Owena 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, Telefon: +387 49 490-013, Faks: +387 49 490-020.
Трг Робертса Б. Овена 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине, Телефон: +387 49 490-013, Факс: +387 49 490-020.

Broj predmeta: **13-002454/20**
Broj akta: 01.1-1413EK-0046/21
Datum, 5.5.2021.. godine
Mjesto; Brčko

Na osnovu člana 17. stav (2) Zakona o Vladi Brčko distrikta BiH («Službeni glasnik Brčko distrikta BiH», brojevi: 22/18 - prečišćeni tekst, 49/18, 08/19, 10/19 i 32/19), u skladu s članovima 25. i 32. stav (1) Zakona o javnim nabavkama («Službeni glasnik BiH», broj 39/14), Izmjene zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda sa preporukom komisije za javne nabavke broj: 13-002454/20 od 28.04.2021. godine i Mišljenja Pravobranilaštva Brčko distrikta BiH broj:M-1206/20 od 5.5.2021. godine, gradonačelnik Brčko distrikta BiH d o n o s i

ODLUKU O IZBORU NAJPOVOLJNIJIH PONUĐAČA

Član 1.

U provedenom otvorenom postupku za nabavku hrane i pića za potrebe odjeljenja Vlade i institucija Brčko distrikta BiH – 4 lota, izabrani su najpovoljniji ponuđači kojima se dodjeljuje okvirni sporazum.

Naziv najpovoljnijeg ponuđača za lotove 2, 3 i 4 je **„BOGIČEVIĆ COMERC“ d.o.o. Brčko.**
Lot 2 - Nabavka pića i napitaka za potrebe Izborne komisije Brčko distrikta BiH u 2021. i 2022. godini
Vrijednost okvirnog sporazuma sa uračunatim PDV-om iznosi **5.850,00 KM.**
Lot 3 - Nabavka pića i napitaka za potrebe Kancelarije koordinatora Brčko distrikta BiH u Savjetu ministara BiH u 2021. godini
Vrijednost okvirnog sporazuma sa uračunatim PDV-om iznosi **291,33 KM.**
Lot 4 - Nabavka pića i napitaka za potrebe Komisije za hartije od vrijednosti u 2021. godini
Vrijednost okvirnog sporazuma sa uračunatim PDV-om iznosi **737,10 KM.**

Naziv najpovoljnijeg ponuđača za Lot 1 je **"BOSNA - KOM" d.o.o. Gračanica.**
Lot 1 - Nabavka pića i napitaka za potrebe Skupštine Brčko distrikta BiH u 2021. i 2022. godini
Vrijednost okvirnog sporazuma sa uračunatim PDV-om iznosi **93.600,00 KM.**

Član 2.

Postupak je proveden na osnovu Odluke o pokretanju postupka javne nabavke broj: 13-002454/20, broj akta:01.1-1141SM-0002/20 od 20.10.2020. godine, Obavještenja o nabavci na portalu javnih nabavki broj: 1157-1-1-753-3-630/20 od 6.11.2020. godine, specifikacije robe u vezi sa Tenderskom dokumentacijom broj: 13-002454/20 i ponude najpovoljnijeg ponuđača.

Član 3.

Finansiranje navedene nabavke će se izvršiti:
Za Lot 1 iz budžeta za 2021. i 2022. godinu, ili odlukama o privremenom finansiranju za 2020. i 2021. godinu, organizacioni kod 10020001, ekonomski kod 613900;
Za Lot 2 iz budžeta za 2021. i 2022. godinu, ili odlukama o privremenom finansiranju za 2020. i 2021. godinu, organizacioni kod 10030001, ekonomski kod 613900;
Za Lot 3 iz budžeta za 2020. godinu, organizacioni kod 2801000, ekonomski kod 613900;
Za Lot 4 - iz budžeta za 2021. godinu i Odluke o privremenom finansiranju odjeljenja Vlade i institucija Brčko distrikta BiH za 2021. godinu, organizacioni kod 26010001, ekonomski kod 613914.

Član 4.

Odluka o izboru najpovovljnijeg ponuđača broj: 13-002454/20, broj akta:01.1-1413EK-0023/20 od 24.12.2020. godine se stavlja van snage.

Član 5.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

U provedenom postupku nabavke je donesena Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 13-002454/20, broj akta: 01.1-1413EK-0023/20 od 24.12.2020.godine kojom je za najpovoljnijeg ponuđača za dodjelu okvirnog sporazuma za lotove 1, 2, 3 i 4 izabran ponuđač „Bogičević comerc" d.o.o. Brčko. U postupku nabavke su dostavljene tri ponude, sljedećih ponuđača: "Primaprom" d.o.o. Banja Luka, "Bogičević Comerc" d.o.o. Brčko i "Bosna -Kom" d.o.o. Gračanica. Dana 11.03.2021. godine u Pododjeljenje za javne nabavke Vlade Brčko distrikta BiH dostavljeno je Rješenje Kancelarije za razmatranje žalbi BiH broj JN2-01-07-1-358-10/21 od 25.02.2021. godine. Predmetno Rješenje doneseno je na osnovu žalbi ponuđača „Bosna-kom" d.o.o. Gračanica i ponuđača „Primaprom" d.o.o. Banja Luka na donesenu Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj akta 01.1-1413EK-0023/20 od 24.12.2020. godine. U dispozitivu predmetnog rješenja je navedeno da se žalba ponuđača „Bosna-kom" d.o.o. Gračanica odbija, a žalba ponuđača „Primaprom" d.o.o. Banja Luka se usvaja i poništava se Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj akta 01.1-1413EK-0023/20 od 24.12.2020. godine u dijelu lota broj 1, 2 i 4 te se predmet vraća prvostepenom organu na ponovni postupak. (Prilog Rješenje KRŽ BiH). S obzirom da je usvojena žalba ponuđača „Primaprom" d.o.o. Banja Luka, imenovana komisija za javne nabavke je ponovila analizu i ocjenu ponuda u skladu sa iznesenim navodima u obrazloženju predmetnog Rješenja KRŽ BiH broj JN2-01-07-1-358-10/21 od 25.02.2021. godine, dok navode u obrazloženju odbijene žalbe žalioca „Bosna-kom" d.o.o. Gračanica nije analizirala. U obrazloženju predmetnog Rješenja KRŽ BiH se navodi da razlog usvajanja žalbe žalioca „Primaprom" d.o.o. Banja Luka jeste neprihvatanje dostavljenog dokaza (Potvrda privredne komore Republike Srpske) o ispunjavanju preferencijalnog tretmana domaćeg u ponudi ponuđača „Primaprom" d.o.o. Banja Luka, te upućuje ugovornog organa da navedene okolnosti o neprihvatanju predmetne potvrde ostaju nejasne i neuvjerljive. Imenovana komisija je analizirala ponovo ponudu ponuđača „Primaprom" d.o.o. Banja Luka, dostavljenu potvrdu Privredne komore Republike Srpske u ponudi ponuđača, uslove iz predmetne tenderske dokumentacije, propisane zakonske odredbe kao i mišljenje Agencije za javne nabavke BiH u vezi sa pravilnom primjenom Zakona o javnim nabavkama BiH i podzakonskih akata u odnosu na primjenu preferencijalnog tretmana domaćeg. Ponudač „Primaprom" d.o.o. Banja Luka je u svojoj ponudi na stranici od broja 19 do broja 25 dostavio Obrazac za dostavu ponuda u čijem je sastavu Izjava ponuđača (Aneks 2 tenderske dokumentacije) u kojoj je odabrao (označio) opciju „U potpunosti ispunjava uslove za primjenu preferencijalnog tretmana domaćeg za lot broj 1, 2 i 4 te kao dokaz navedenog dostavljamo u prilogu potvrdu

Vanjskotrgovinske komore BiH u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije – tačka 4.9". Ponuđač „Primaprom" d.o.o. Banja Luka u svojoj ponudi na stranici 81 dostavlja Potvrdu broj 04-08-2437-1/20 od 18.11.2020. godine, izdatu od strane Privredne komore Republike Srpske. (Prilog Obrazac za dostavu ponude i Potvrda Privredne komore Republike Srpske). Tačkom 4.9 „Preferencijalni tretman domaćeg" u predmetnoj tenderskoj dokumentaciji detaljno se navode i opisuju uslovi o ispunjavanju i dokumenta (Potvrde) kojima ponuđač dokazuje primjenu preferencijalnog tretmana domaćeg. Tačka 4.9 predmetne tenderske dokumentacije glasi "... Ponuđač je dužan izjasniti se o svojoj ponudi u smislu preferencijalnog tretmana domaćeg u obrascu za dostavu ponude izabirući odgovarajuću opciju za njegovu ponudu. Ponuđač koji se izjasni da njegova ponuda uživa preferencijalni tretman domaćeg dužan je pored navedenog izjašnjenja dostaviti i Potvrdu Vanjskotrgovinske komore BiH da su robe koje se nude u ponudi ponuđača porijeklom iz BiH. Potvrda mora glasiti na ime ponuđača ili proizvođača (čija se roba nudi) koji dostavlja ponudu i na konkretan postupak nabavke za koju se dostavlja ponuda te iz iste mora biti moguće jasno i nedvosmisleno utvrditi koja od ponuđenih roba imaju BiH porijeklo." (Prilog stranica 12 i 13 Tenderske dokumentacije). S obzirom da je ponuđač dostavio kao dokaz Potvrdu Privredne komore Republike Srpske, a ne Vanjskotrgovinske komore Bosne i Hercegovine kako je zahtijevano tenderskom dokumentacijom, imenovana komisija za javne nabavke neće uvažiti preferencijal domaćeg za ponudu ponuđača "Primaprom" d.o.o. Banja Luka zato što dostavljena potvrda nije u skladu sa zahtjevanim u predmetnoj tenderskoj dokumentaciji. Ponuda ponuđača će biti rangirana bez primjene preferencijala domaćeg. Naime, u prilogu prethodno navedenog stava, imenovane komisije, kao argumentaciju navodi i Mišljenje Agencije za javne nabavke BiH broj 02-02-1-546-2/21 od 30.03.2021. godine, koja kao pravnorelevantna institucija u cilju osiguravanja pravilne primjene Zakona o javnim nabavkama BiH kao i podzakonskih akata, za ovo konkretno pitanje daje svoje mišljenje: "Bitno je da ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji, u zavisnosti od predmeta nabavke, precizno navede koju dokumentaciju zahtjeva i da postupi u skladu sa navedenim, poštujući opšte principe ZJN BiH koji se odnose na pravičnu i aktivnu konkurenciju, jednak tretman, nediskriminaciju i transparentnost....Međutim, ukoliko je ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji definisao određeni dokument kao dokaz preferencijalnog tretmana domaćeg, u tom slučaju ponuđač je dužan u svrhu dokazivanja preferencijalnog tretmana domaćeg dostaviti traženi dokument. U protivnom, ukoliko ne dostavi odgovarajući dokument, u takvim situacijama ugovorni organ neće odbaciti ponudu, već će istu tretirati po ponuđenoj cijeni." (Prilog mišljenje AJN BiH). Takođe, ovom prilikom imenovana komisija želi naglasiti da je za sve potencijalne ponuđače ostavljen zakonski rok za postavljanje pitanja ugovornom organu, a koja se odnose na pojašnjenje uslova i odredbi iz predmetne tenderske dokumentacije. Ponuđač "Primaprom" d.o.o. Banja Luka nije tražio pojašnjenje uslova ili odredbi iz predmetne tenderske dokumentacije. Takođe ponuđač je imao priliku i uložiti žalbu na uslove i odredbe iz predmetne tenderske dokumentacije u zakonom ostavljenom roku. Ponuđač "Primaprom" d.o.o. Banja Luka nije iskoristio ovu zakonom propisanu mogućnost. Takođe, Vanjskotrgovinska komora BiH ima svoju kancelariju (Podružnicu) u Banja Luci na adresi Vidovdanska 2B, 78 000 Banja Luka koja je dostupna ponuđaču, jer i samo sjedište ponuđača je u Banja Luci. U skladu sa svim prethodno navedenim, imenovana komisija smatra da je ponuđač "Primaprom" d.o.o. Banja Luka kvalifikovan ponuđač, da je ponuda ponuđača prihvatljiva, ali da ponuda ponuđača ne uživa preferencijalni tretman domaćeg. Dalje je Komisija utvrdila da su sve dostavljene ponude bile pripremljene i dostavljene na način propisan tenderskom dokumentacijom u pogledu načina pripreme, dostave i sadržaja ponude. Svi kvalifikovani ponuđači su dostavili ponude u skladu sa zahtjevima iz tehničke specifikacije i tenderske dokumentacije. Ponude su potpune i sve stavke iz tehničke specifikacije su ponuđene. Članovi komisije su odmah posle sastanka izvršili računsku kontrolu gore pomenutih ponuda te je ustanovljeno da su postojale računske greške u ponudama „Bogičević Comerc" d.o.o. Brčko i „Bosna-Kom" d.o.o. Gračanica za Lot 2 koji su dostavili saglasnost za ispravku. Razmotrene su ponude u pogledu mogućnosti da se radi o neprirodno niskoj cijeni ponude i utvrđeno je da ne postoje elementi za utvrđivanje neprirodno niske cijene ponuda. Nakon donesenog Rješenja Kancelarije za razmatranje žalbi BiH broj JN2-01-07-1-358-10/21 od 25.02.2021. godine i u skladu sa istim, Agencija za javne nabavke BiH je na osnovu rješenja i Zahtjeva ugovornog organa poništila e-aukciju za lot broj 1,2 i 4 održanu dana 07.12.2020. godine. Odmah nakon što je Komisija u

ponovljenoj analizi ponuda utvrdila da su svi ponuđači kvalifikovani ponuđači, sa ponudama koje su prihvatljive, potpune i računski ispravne, odlučila je da u skladu sa odredbama tačke 4.16. tenderske dokumentacije zakaže e-aukciju. Agencija za javne nabavke BiH je zakazala e-aukciju za dan 26.04.2021. godine u trajanju od trideset minuta za lotove broj 1, 2 i 4. Na osnovu provedene e-aukcije može se zaključiti da je do promjene cijene i najpovoljnijeg ponuđača došlo u odnosu na početnu cijenu koja je pročitana na otvaranju ponuda. Na osnovu svega navedenog Komisija je dala preporuku o izboru najpovoljnijih ponuđača za zaključenje okvirnog sporazuma u skladu sa kriterijumom najniže cijene.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ove odluke zainteresovane strane imaju pravo podnijeti pismenu žalbu ugovornom organu dostavljanjem žalbe u najmanje tri primjerka u Odjeljenje za stručne i administrativne poslove, Pododjeljenje za javne nabavke Vlade Brčko distrikta BiH, u roku od 10 dana od dana prijema odluke.

DOSTAVLjENO:

1. Pododjeljenju za javne nabavke,
2. Ponuđačima,
3. Stručnoj službi Skupštine,
4. Kancelariji koordinatora BD u Savjetu ministara BiH,
5. Komisiji za hartije od vrijednosti,
6. Gradonačelniku,
7. «Službenom glasniku Brčko distrikta BiH»,
8. Arhivi.

GRAĐONAČELNIK

Esed Kadrić